



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
**ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И**  
**КАДРОВОЙ РАБОТЫ**

630099, г. Новосибирск - 99  
Красный проспект, 34  
Тел./ факс 227-40-43

Начальнику департамента  
энергетики, жилищного и  
коммунального хозяйства города

Перязеву Д. Г.

от 29.03.2019 № 23/3.3/00316

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение**  
**по результатам экспертизы решения Совета депутатов города Новосибирска от**  
**23.06.2010 № 99 «О Порядке расчета и взимания платы за пользование водными**  
**объектами, находящимися в муниципальной собственности города**  
**Новосибирска»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.5 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2018 № 4641, проведена экспертиза решения Совета депутатов города Новосибирска от 23.06.2010 № 99 «О Порядке расчета и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска» (далее – муниципальный правовой акт).

Муниципальный правовой акт разработан департаментом энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик акта), опубликован в издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» № 50 (часть 2) от 02.07.2010, с. 47.

Целью муниципального правового регулирования является установление порядка расчета и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска, предоставляемыми на основании договоров водопользования.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются физические и юридические лица, приобретшие право пользования водными объектами, находящимися в

муниципальной собственности города Новосибирска, или их частями на основании договора водопользования.

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 09.01.2019 по 08.02.2019 проведены публичные консультации, уведомление о проведении было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocs.aspx>. Также о проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Новосибирская торгово-промышленная палата, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Вязовых В. А., Новосибирская городская торгово-промышленная палата, Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий, муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска. В период проведения публичных консультаций предложения по муниципальному правовому акту не поступали.

При проведении экспертизы положения муниципального правового акта анализировались во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

Муниципальным правовым актом установлен Порядок расчета и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска (далее - Порядок).

В Порядке разработчиком акта определены его общие положения (пункты 1.1, 1.2). Так, пунктом 1.1 Порядка определено, что порядок расчета и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска, предоставляемыми на основании договоров водопользования, устанавливается для: осуществления забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов или их частей; использования акватории водных объектов или их частей, в том числе для рекреационных целей; использования водных объектов или их частей без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии. Указанные цели использования водных объектов являются исчерпывающими основаниями для приобретения права пользования водными объектами на основании договоров водопользования, установленными частью 2 статьи 11 Водного кодекса РФ.

Пункт 1.2 Порядка определяет принципы установления платы за пользование водными объектами, к которым отнесены стимулирование экономного использования водных ресурсов, а также охраны водных объектов и равномерность поступления платы в течение календарного года. Они соответствуют принципам,

предусмотренным частью 2 статьи 20 Водного кодекса РФ, и отражены в формуле расчета размера платы, механизме его перерасчета.

Согласно пунктам 2.1 – 2.4 Порядка расчет размера платы возложен на физических и юридических лиц, приобретающих право пользования водными объектами, и производится по формуле: «платежная база x платежный период x ставка платы за пользование водными объектами».

Платежной базой для плательщиков, осуществляющих забор (изъятие) водных ресурсов из поверхностных водных объектов или их частей, является объем допустимого забора (изъятия) водных ресурсов, включая объем их забора (изъятия) для передачи абонентам, за платежный период; для плательщиков, использующих акватории водных объектов или их частей, – площадь предоставленной акватории водного объекта или его части; для плательщиков, использующих водные объекты или их части без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии, – количество производимой электроэнергии за платежный период.

Ставки платы за пользование водными объектами установлены решением Совета депутатов города Новосибирска от 23.06.2010 № 101 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности города Новосибирска», однако с момента установления не индексировались. В настоящее время данное решение проходит экспертизу в целях выявления в нем положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Пунктом 2.5 Порядка предусматриваются условия и порядок перерасчета размера платы за пользование водными объектами. Перерасчет производится плательщиками при уменьшении объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов или их частей, а также при уменьшении (увеличении) количества произведенной электроэнергии по сравнению со значениями, установленными договором водопользования. Регламентация данных отношений повышает объективность расчета размера платы за пользование водными объектами, позволяет избавить представителей предпринимательского сообщества от необоснованных расходов, связанных с ведением предпринимательской деятельности.

Пунктами 3.1, 3.2 Порядка определен порядок взимания платы за пользование водными объектами. Так, пунктом 3.1 устанавливается, что плата вносится в соответствии с договором водопользования не позднее 20 числа месяца, следующего за истекшим платежным периодом.

В соответствии с абзацем четвертым пункта 1.1, абзацем четвертым пункта 2.2, абзацами первым, пятым пункта 2.5 Порядка он применяется для расчета и взимания платы за использование водных объектов или их частей без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии. Однако статьей 8 Водного кодекса РФ предусмотрено, что в собственности муниципальных образований могут находиться исключительно пруды и обводненные карьеры, характеристики которых (отсутствие течения воды) не подразумевают их использования в целях производства электрической энергии. Следовательно, Порядок в части применения его к правоотношениям, связанным с производством электроэнергии, устанавливает избыточное правовое регулирование.

Положения Порядка направлены на реализацию требований Водного кодекса РФ, предусматривающего полномочия органов местного самоуправления по

установлению порядка расчета и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в муниципальной собственности, и должны способствовать увеличению доходов местного бюджета, повышению инвестиционной привлекательности города Новосибирска. По информации разработчика в муниципальной собственности города Новосибирска в настоящее время находится 58 водных объектов (прудов и обводненных карьеров). Однако практика применения Порядка отсутствует, поскольку ни одного договора водопользования в настоящее время не заключено.

Какие-либо методические рекомендации или разъяснения федеральных органов исполнительной власти о принципах и методике определения порядка и расчета размера платы в настоящее время отсутствуют, в связи с чем при подготовке Порядка за основу были взяты Правила расчета и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, утвержденные постановлением Правительства РФ от 14.12.2006 № 764. Аналогичные по содержанию порядки расчета действуют в Москве, Калуге, Калининграде, Рязани, Ставрополе, Вологде, Волгограде, Ростове-на-Дону, Костроме, Кургане, Саратове, Казани, Перми, Белгороде и других крупных городских округах.

Подготовка и заключение договоров водопользования в соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» является муниципальной услугой, которая оказывается в соответствии с административным регламентом ее предоставления. В настоящее время правовой акт, утверждающий административный регламент предоставления муниципальной услуги по подготовке и заключению договоров водопользования, мэрией города Новосибирска не принят.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункты 1.1, 2.2, 2.5 Порядка). Предлагаем доработать муниципальный правовой акт с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова